

## **Аналитическая записка – Дети раннего возраста без попечения родителей**

**Май 2012**

**Джоанна Роджерс, руководитель проекта «Действуем вместе в интересах детей», АНО «Партнерство каждому ребенку»**

### **Введение**

Целью данной аналитической записки является рассмотреть существующее положение в отношении утраты родительского попечения детьми раннего возраста, а также выделить данные по детям в возрасте 0-2 лет из доступной статистики по защите детей в возрасте 0-17 лет. Есть надежда, что данная аналитическая записка поможет информацией кампаниям, которые отвечают на призыв Регионального офиса ЮНИСЕФ с 2011, призывающий к прекращению использования институциональных форм ухода для детей младше 3 лет в Российской Федерации, а также в регионах Восточной Европы и СНГ в целом.

В данной статье используются официальная информация и данные министерства образования, агентства Росстат, а также министерства здравоохранения и социального развития, находящиеся на их собственных сайтах, в базах данных, и опубликованных годовых отчетах. Используемые возрастные диапазоны чаще всего представлены в следующих источниках:

- Министерство образования использует возраст 0-19 лет (до 20 летнего возраста) для демографической статистики и статистики по образованию, и одновременно диапазоны 0-17 (до 18-ти летнего возраста) и 0-2 (до 3-х летнего возраста) для статистики, связанной с защитой детей собираемой для системы мониторинга РИК-103.
- Росстат обычно использует диапазон 0-4 года (до 5-ти летнего возраста) и 0-19 (до 20-ти летнего возраста) для демографической статистики, хотя детализированные демографические данные для возрастов от 0-17 лет также доступны в некоторых публикациях Росстат, особенно в публикации ЮНИСЕФ/Росстат, 2009.
- Министерство здравоохранения и социального развития обычно использует ту же разбивку по возрастам, что и Министерство Образования для статистики по защите детей ( до 3-х лет) в своих отчетах по домам ребенка.

В целом, полный набор данных не настолько доступен, что бы дать четкую картину для сравнения уровня потери родительского попечения для детей в возрасте 0-2 лет (до 3- лет) и 0-17 лет (до 18-ти лет). Некоторые данные, однако, доступны в главных министерствах ответственных за защиту детей и представляется возможным построить картину текущей ситуации с детьми до трех летнего возраста и новейших тенденций. Предполагаемые данные выделяются курсивом и там, где предположения основаны на существующих достоверных данных, предоставлены пояснения к выполненным расчетам.

### **Ключевые тенденции**

1. Младенческое население в России увеличивается, однако общее количество детского населения в целом снижается вследствие нескольких лет стабильного сокращения рождаемости.

**Таблица 1. Детское население.**

Детское население	2000	2005	2008	2010 <sup>1</sup>	2011 <sup>2</sup>
0-2 полных лет	3 779 000	4 386 000	4 764 000	5 046 423	5 105 971
0-17 полных лет	33 487 000	27 939 000	26 055 000	25 982 467	26 076 004

Источник: ЮНИСЕФ/Росстат, 2009; Росстат, 2010; Росстат, 2012б и расчеты АНО «Партнерство каждому ребенку»

2. Количество младенцев, зарегистрированных, как находящиеся в домах ребенка на конец каждого года, в течение 3-х последних лет стабилизировалось и установилось на уровне примерно 17 500 детей. Доля детей в домах ребенка на 100 000 детского населения продолжает падать – это отражает рост младенческого населения в целом точнее, чем снижение числа детей в домах ребенка. Стоит отметить, что доля детей в возрасте 0-2 лет в домах ребенка выше, чем доля детей 0-4 лет.

**Таблица 2а: Доля детей в домах ребенка на конец отчетного года на 100 000 детей соответствующего возраста**

Доля на 100 000 детей в возрасте 0-4				
2006	2007	2008	2009	2010
289	256	239	231	220
Доля на 100 000 детей в возрасте 0-2				
2000	2005	2008		2010
415	386	295		281

Источник: Расчеты автора на основе данных министерства здравоохранения и социального развития, 2011а и 2011б и данные о населении из Таблицы 1.

Интересно отметить, что число и доля детей, покинувших дома ребенка плюс оставшихся там, каждый год (таблица 2б) также продолжает падать, однако менее интенсивно, чем число детей зарегистрированных на конец отчетного года (таблица 2а). Это будет также обсуждаться в пункте 3 ниже по тексту.

**Таблица 2б: Число и доля детей, проходящих через дома ребенка каждый год.**

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Число детей в возрасте 0-4 лет на конец года + число детей, выбывших в течение года	32 240	34 570	34 754	34 023	32 967	32 581	31 871
Доля на 100 000 детей 0-4 возраста	504	524	494	471	443	424	401

Источник: Расчеты автора, основанные на данных Министерства Здравоохранения и социального развития, 2011а и 2011б и данные об общем количестве детей из таблицы 1.

3. Количество койка-мест в системе домов ребенка постоянно выше, чем число детей в них на конец года – на пример, 20 888 койка-мест на 17 483 детей на конец 2010 года.оборот детей в системе домов ребенка, кажется, растет, больше детей попадают и

<sup>1</sup> 17-летние в 2008 году (по данным ЮНИСЕФ/Росстат, 2009, стр. 10) вычтены из детского населения 0-18 лет 2010 (по данным Министерства образования, 2010); 0-2 летние (Росстат, 2010)

<sup>2</sup> Оценки основаны на процентном изменении детского населения 0-4 возраста (1,18%) и 0-19 (0,36%) соответственно между 2010 и 2011 годами (Росстат, 2012б)

выбывают из домов ребенка каждый год. Это может быть результатом увеличения уровня использования этих учреждений для временного пребывания, когда родители не лишены родительских прав и дети возвращаются к родителям, а также более короткий период пребывания до усыновления, что также является наиболее распространенным результатом пребывания ребенка, оказавшегося в данной системе. Количество детей выбывших каждый год, прибавляется к числу детей, остающихся в домах ребенка на конец года, что дает нам число детей, прошедших через эту систему: в 2010 году 31 871 ребенок (см. таблицу 3 ниже) находились какое-то время в домах ребенка. Это значительно больше, чем число детей, которые были официально зарегистрированы, как находящиеся в домах ребенка на конец года – 17 483 ребенка в 2010 году - однако именно это число обычно используется для мониторинга количества детей в домах ребенка в Российской Федерации, например в TransMONEE.

**Таблица 3: Оборот детей и результаты их пребывания в домах ребенка в год.**

	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Общее количество детей в домах ребенка на конец года	19 345	20 621	20 342	18 480	17 781	17 767	17 483
Число детей, поступивших в течение года	13 291	15 068	14 440	14 039	14 823	15 166	15 010
Число детей, выбывших в течение года	12 895	13 949	14 412	15 543	15 186	14 814	14 388
Забрано родителями	2 871	2 665	2 666	2 672	3 202	3 506	4 332
<b>Среди тех, кто выбыл из домов ребенка в течение года:</b>							
% забраны родителями	22%	19%	18%	17%	21%	24%	30%
% переданы на усыновление	83%	82%	83%	72%	68%	64%	61%
% переведены в другие институциональные учреждения	24%	23%	21%	17%	18%	18%	25%

Источник: Министерство здравоохранения и социального развития, 2011а, 2011б, 2010, 2009 и подсчеты автора.

Пока недостаточно ясно, о чем говорит динамика результатов пребывания детей в домах ребенка, регистрируемая министерством здравоохранения и социального развития. Снижение количества усыновлений может отражать большее смещение акцентов на национальное усыновление и уменьшение зависимости от международного усыновления, последствием чего является общее снижение усыновлений в домах ребенка. Это может быть, однако, показателем того, что больше младенцев усыновляются или попадают в другие формы семейного жизнеустройства без помещения их в дома ребенка (см. пункт 4 ниже по данным министерства образования). Как позитивный фактор следует отметить увеличение числа детей раннего возраста, возвращенных кровным родителям. Процент детей, забраны родителями из всех выбывших из домов ребенка в течение года увеличивалось от 17% в 2007 г. до 30% в 2010 г. Но при этом нужно задать вопрос о том, нуждались ли эти дети быть помещенными в дома ребенка в первую очередь или они могли получить поддержку, оставаясь в своих собственных семьях. Рост числа помещений детей под институциональный уход в последнее время – это повод для беспокойства.

4. Данные министерства здравоохранения и социального развития не включают в себя информацию о детях, помещенных в приемные семьи или под опеку, а также об усыновленных напрямую из больничных учреждений. Данные министерства образования по детям 0-2 лет фиксируют ключевые тенденции для всех этих детей, включая тех, кто некоторое время находится в домах ребенка и по этой причине больше всего похожи на данные мониторинга детей от 0 до 17 лет, чьи родители «лишены родительских прав».

**Таблица 4: Дети до 3-х лет, чьи родители лишены родительских прав.**

Число детей в возрасте 0-2 лет, переданных на усыновление или в другие формы семейного жизнеустройства, требующих лишения родительских прав	% в целом						Доля на 100 000 детей в возрасте 0-2 лет		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2008	2010	2011
Под опеку	10 782	9 261	7 711	46%	46%	41%			
В приемные семьи	3 161	2 769	3 030	13%	14%	16%			
На усыновление (национальное и международное)	9 496	8 259	8 035	41%	41%	43%			
<b>Общее</b>	<b>23 439</b>	<b>20 289</b>	<b>18 776</b>				<b>492</b>	<b>402</b>	<b>368</b>

Источник: Министерство по науке и образованию, 2012a и расчеты автора на основании данных об общем количестве детей из таблицы 1.

Существует вероятность, что происходит двойной подсчет в приведенных данных – ребенок может быть передан на усыновление в тот же год, в который он был помещен под предварительную опеку и таким образом мог быть подсчитан дважды. Не достаточно ясно, насколько значительно число этих детей за период, представленный в таблице 4. Мониторинг предварительной опеки начался лишь в 2011 году. Данные, представленные в таблице 4, проанализированные вместе с данными по домам ребенка, говорят нам, что большинство младенцев усыновляются или помещаются в семьи минуя дома ребенка, предположительно прямо из больниц или из кровных семей, избежав попадания в систему детских домов. Например, в 2010 году 31 871 ребенок в возрасте 0-4 лет находился в домах ребенка и 14 388 детей покинули их и вернулись в собственные семьи, 8 729 детей были усыновлены (данные министерства здравоохранения и социального развития, 2011), остальные попали под институциональную опеку.

В целом, несмотря на это, данные министерства образования показывают, что в 2010 году в Российской Федерации 20 289 детей в возрасте 0-2 лет были усыновлены, устроены в приемные семьи или под семейную опеку. Некоторые из этих детей могли находиться некоторое время в домах ребенка, но в целом, большее количество утратили родительскую опеку и оказались под другими формами официальной опеки или были усыновлены, чем те, которые были зарегистрированы в домах ребенка.

5. Примечательно, что большинство последних отчетов Росстата, министерства образования или ЮНИСЕФ имеющих отношение к вопросам лишения использовали данные из раздела системы мониторинга защиты детей министерства образования, имеющие отношение к «детям, чьи родители были лишены родительских прав», а не на следующую строку данных в разделе по защите детей «дети, чей единственный или оба родителя» были лишены родительских прав. Первая категория включает в себя частные юридические случаи, где один родитель пошел в суд, что бы лишить прав другого родителя, однако ребенок может оставаться на попечении одного своих родителей. Вторая категория, вероятно, предлагает более точную картину относительно детей, попадающих под официальную опеку одного или другого вида,

поскольку у них больше нет родителей, имеющих родительские права. Таблица 5а показывает число лишенных родительских прав по обеим категориям согласно данным министерства образования.

**Таблица 5а: Лишение родительских прав относительно детей 0-17 лет**

Дети, чьи родители были лишены родительских прав в течение года	2000	2005	2008	2009 <sup>3</sup>	2010	2011
0-17 лет	53 073	69 664	74 492	72 012	64 584	58 791
Из них: единственного или обоих родителей	28 184	37 851	52 052	50 323	43 353	38 323
Доля детей в возрасте 0-17 на 100 000 чей единственный или оба родителя были лишены родительских прав в течение года	84	135	200	193	167	147

Источник: Министерство образования, 2012б и расчеты автора на основе данных об общем количестве детей из таблицы 1.

Постоянно увеличиваясь и достигнув пикового значения в 2008 году, доля детей 0-17 лет, чей единственный или оба родителя были лишены родительских прав, стала уменьшаться в течение последних трех лет. Данные по количеству лишений родительских прав родителей детей в возрасте от 0-2 лет не выделяются, поэтому невозможно выполнить четкое сравнения. Несмотря на это, существует некоторое количество косвенных индикаторов, которые были рассмотрены в пункте 4 и будут обсуждаться в дальнейшем.

**Таблица 5а: Расчет косвенных показателей доли утраты попечения родителей детей – собраны по данным МНиО и МЗиСР.**

	Число детей в возрасте от 0-2 лет, переданных в течение года на усыновление или под официальную опеку, требующую лишения родительских прав	2009	2010	2011
А	Под опеку и попечение	10 782	9 261	7 711
Б	В приемные семьи	3 161	2 769	3 030
В	На усыновление (национальное и международное)	9 496	8 259	8 035
Г	<b>Итого (А+Б+В)</b>	<b>23 439</b>	<b>20 289</b>	<b>18 776</b>
Д	Дети 0-2 лет оставшиеся на конец года в Домах ребенка	14 264	14169	14 000
Е	С поправкой приблизительно в 30% <sup>4</sup> все еще находящихся под родительским попечением (Дх70%)	9 985	9 918	9 800
Ж	<b>Итого (Г+Д)</b>	<b>37 703</b>	<b>34 458</b>	<b>32 776</b>
З	<b>Итого с поправкой (Г+Е)</b>	<b>33 424</b>	<b>30 207</b>	<b>28 576</b>
	На 100 000 детей 0-2 лет	791	683	642

3 Доля рассчитана с использованием данных о население за 2008 год

4 Чтобы приблизиться к возможности сравнить имеющиеся данные о детях 0 -17 лет без родительского попечения, мы делаем предположение о том, что какая –то часть детей, учтенных как оставшиеся в домах ребенка на конец года все еще юридически имеют родителей. В этом расчете использовались самые последние данные о 30% детей, которые были забраны родителями в 2010 году. См таблицу 3.

	На 100 000 детей 0-2 лет с поправкой	702	599	560
	Доля детей 0-17 лет на 100 000, чьи родители лишены родительских прав	286	249	225
	Доля детей 0-17 лет на 100 000, где единственный или оба родителя лишены родительских прав	193	167	147

Источник: Подсчеты автора на основе Таблиц 1-5а.

Самый поразительный вывод, который появляется из данного анализа, заключается в том, что вероятность потери родительского попечения у детей в возрасте до 3-х лет примерно в четыре раза выше, чем у детей старшего возраста. Как обсуждалось в таблице 2, даже к 4-м годам вероятность попадания ребенка в институциональное учреждение снижается. Младенцы и дети раннего возраста примерно в четыре раза больше подвержены риску потери родительского попечения, нежели чем остальные дети. Даже если существуют некоторые несоответствия данных, которые должны быть приняты во внимание – особенно вероятность их дублирования – подсчет детей, которые были переданы из под опеки на усыновление в течение года, что до некоторой степени снижает общую долю младенцев – ясно, что риск остаться без попечения родителей у маленьких детей значительно выше, чем у детей старшего возраста.

Другие тенденции которые следуют из анализируемых данных включают в себя:

- Неуклонное падение с 2008 года количества и доли детей, чьи оба или единственный родитель были лишены родительского попечения. Это может быть отражением повышающегося внимания государственной политики на вопросы профилактики и поддержки семей. Однако доля все еще остается высокой и составляет 147 детей на 100 000 детей в возрасте 0-17 лет.
- Число детей раннего возраста, остающихся в домах ребенка к концу каждого года, остается стабильным и составляет примерно 17 500, а снижение доли детей скорее отражает уменьшение общего количества детей раннего возраста, нежели чем уменьшения числа детей в домах ребенка. Число и доля детей раннего возраста, которые проходят через систему домов ребенка в течение года, однако, значительно выше: 31 871 ребенок в 2010 году или 401 на 100 000 детей в возрасте 0-4 лет. Это число более наглядно снижается, чем число детей остающихся в домах ребенка на конец года, однако все еще остается достаточно высоким.
- Появляются признаки того, что привычный способ использования домов ребенка должен измениться с ростом процента детей, возвращающихся к своим кровным родителям после пребывания в этих учреждениях. Хотя этот фактор и является позитивным, но он также нуждается в дальнейшем исследовании, для того, что бы установить в первую очередь, почему эти дети оказываются в учреждении.
- В 2010 году имело место увеличение процента детей переданных в другие формы институционального ухода из домов ребенка. Усыновление по-прежнему является основной причиной, по которой дети покидают дома ребенка – более 60% детей ушли на усыновление из домов ребенка, но это число неуклонно снижается.

#### Ссылки и источники данных:

ЮНИСЕФ/Росстат, Дети в России 2009, ЮНИСЕФ/Росстат, 2009

МЗиСР, Основные показатели здоровья матери и ребенка, деятельность служб по защите детей и материнства в РФ, Москва, Министерство Здравоохранения и Социального развития в РФ, 2011а.

МЗиСР, Доклад Министерства Здравоохранения и Социального развития на [www.mednet.ru](http://www.mednet.ru), 2011б, 2010, 2009.

МНиО, Образование в России 2011, Министерство Науки и Образования в РФ, 2011.

МНиО, База данных Министерства Науки и Образования, [www.morfeus.miccedu.ru/morfeus-данные РИК-1-3](http://www.morfeus.miccedu.ru/morfeus-данные_РИК-1-3), раздел 3, строки 1, 3 и 6; колонки 4 и 5 – «0-1 и 1-3 летние», полученные в апреле, 2012а.

МНиО, База данных Министерства Науки и Образования, [www.morfeus.miccedu.ru/morfeus-данные РИК-1-3](http://www.morfeus.miccedu.ru/morfeus-данные_РИК-1-3), раздел 5, строки 1 и 2, полученные в Мае, 2012б

Росстат, Демографический ежегодник в России, 2010 [http://www.gks.ru/doc\\_2010/demo.pdf](http://www.gks.ru/doc_2010/demo.pdf), 2010

Росстат, [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/demo14.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo14.xls), 2012а

Росстат, Распределение населения России по полу и возрасту на 1-е Января 2011, [http://www.gks.ru/free\\_doc/2011/demo/nasvoz11.xls](http://www.gks.ru/free_doc/2011/demo/nasvoz11.xls), 2012б